

ПРЕДЛОГ:

На основу члана 82. став 1. тачка 1. и 83. Статута Градске општине Костолац („Службени гласник Града Пожаревца“, број 2/2010) и члана 10. и 21. став 5. Пословника о раду Већа Градске општине Костолац („Службени гласник Града Пожаревца“, број 2/2010), на двадесет другој редовној седници одржаној дана 11.03.2016. године, Веће Градске општине Костолац, размотрило је предлог Правилника о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем те донело следећи :

ЗАКЉУЧАК

- 1. УСВАЈА СЕ Правилник о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем Градске општине Костолац.**
- 2. Правилник објавити на огласној табли Градске општине Костолац.**

Образложење

Ради бржег и ефикаснијег вршења пописа имовине и обавеза и редовног усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем директних и индиректних корисника буџетских средстава у Градској општини Костолац, а у складу са позитивним прописима, указана је потреба за доношењем правилника који би регулисао ову материју, па је сходно наведеном Веће донело одлуку као у изреци.

У Костолцу, дана 11.03.2016. године.

Број: 01-06-274/2016-13

НАЧЕЛНИК УПРАВЕ
ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ КОСТОЛАЦ
Анђелија Миливојевић, дипл.правник

ПРЕДСЕДНИК
ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ КОСТОЛАЦ
Иван Савић, струк.инж.ел.тех.

1х Љиљани Цвејановић

1Одсеку за привреду и развој, финансије и јавне набавке

1х архива

ПРЕДЛОГ:

ГРАДСКА ОПШТИНЕ КОСТОЛАЦ

**ПРАВИЛНИК О ОРГАНИЗАЦИЈИ И СПРОВОЂЕЊУ
ПОПИСА ИМОВИНЕ И ОБАВЕЗА И УСКЛАЂИВАЊУ
КЊИГОВОДСТВЕНОГ СТАЊА СА СТВАРНИМ СТАЊЕМ**

КОСТОЛАЦ, март 2016. године

На основу чл. 16. став 9. Уредбе о буџетском рачуноводству („Сл. гл. РС“, бр.125/03 и 12/06), члана 82. Статута Градске општине Костолац („Сл. Гл. Града Пожаревца“, број 2/10), Веће Градске општине Костолац на својој 22 редовној седници одржаној дана _____, усвојило је

ПРАВИЛНИК О ОРГАНИЗАЦИЈИ И СПРОВОЂЕЊУ ПОПИСА ИМОВИНЕ И ОБАВЕЗА И УСКЛАЂИВАЊУ КЊИГОВОДСТВЕНОГ СТАЊА СА СТВАРНИМ СТАЊЕМ ГРАДСКА ОПШТИНЕ КОСТОЛАЦ

I. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овим правилником уређују се поступак и начин спровођења пописа имовине и обавеза Градске општине Костолац, месних заједница и Центра за културу Костолац, (у даљем тексту: Корисник) и то:

- врста и предмет пописа,
- организовање спровођења пописа,
- поступак спровођења пописа,
- спровођење пописа предмета утврђених овим правилником,
- обрада пописних листа, подношење и усвајање извештаја,
- рокови спровођења поступка пописа.

Циљ спровођења пописа је утврђивање стварног стања имовине и обавеза Корисника у одређеном тренутку и упоређивање утврђеног стварног стања са књиговодственим стањем да би се проверила тачност књиговодствене евиденције и правилност руковања материјалним вредностима, односно свођење књиговодственог стања заснованог на документованим променама на стање по попису засновано на стварним променама.

Попис има контролну улогу у очувању и заштити имовине којом располаже Корисник.

Врсте пописа

Члан 2.

Попис имовине и обавеза може бити редован и ванредан.

Редован попис имовине и обавеза врши се на крају сваке пословне године са стањем на дан 31. децембар године за коју се врши попис.

Ванредан попис имовине и обавеза врши се у току године у случајевима примопредаје дужности лица које је овлашћено да управља материјалним и новчаним средствима (рачунопологач), приликом настанка статусне промене, приликом прибављања средстава и у другим случајевима када то одлучи овлашћено лице вршиоца пописа.

Ванредан попис, у зависности од обима, може да буде потпун или делимичан.

Предмет пописа

Члан 3.

Предмет пописа су:

- нефинансијска имовина у сталним средствима,
- нефинансијска имовина у залихама
- дугорочна финансијска имовина,
- новчна средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани ,
- активна временска разграничења,
- дугорочне обавезе ,
- краткорочне обавезе,
- обавезе по основу расхода за запослене,
- обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене,
- обавезе из пословања и
- пасивна временска разграничења.

Потпун попис обухвата све предмете пописа утврђене у ставу 1. овог члана.

Делимичан попис обухвата један или више предмета пописа наведених у ставу 1. овог члана, који се одређују актом о покретању пописа који доноси председник Градске општине Костолац.

II ОРГАНИЗОВАЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПОПИСА

Образовање пописних комисија

Члан 4.

Руководилац корисника/овлашћено лице вршиоца пописа решењем образује потребан број пописних комисија.

Решењем о образовању пописне комисије одређују се: председник, заменик председника, чланови и заменици чланова пописних комисија, предмет пописа и рок за достављање извештаја о извршеном попису од стране сваке комисије појединачно.

Решење о образовању пописне комисије доноси се најкасније до 1. децембра текуће године.

Решење о образовању пописне комисије доставља се свим члановима комисије, а један примерак се доставља и интерној ревизији.

У пописну комисију се може именовати запослени радник који не рукује средствима који су предмет пописа те пописне комисије.

Чланови пописне комисије не могу да буду лица која су материјално задужена средствима која се пописују, њихови непосредни руководиоци ни лица која воде аналитичку евиденцију имовине / обавеза које се пописују.

Централна пописна комисија

Члан 5.

Уколико се образује више пописних комисија, образује се и Централна пописна комисија, која координира рад пописних комисија.

Централна пописна комисија обавља следеће послове:

- координира рад свих пописних комисија,
- утврђује да ли су пописне комисије благовремено донеле план рада,
- прати рад пописних комисија у току пописа и утврђује да ли су благовремено започеле и завршиле попис,
- проверава да ли је попис имовине и обавеза извршен исправно и усаглашен са књиговодственим стањем, као и да ли су реално исказани износи одступања и начин решавања вишкова и мањкова у појединачним пописним листама,
- након завршеног пописа, преузима од појединачних комисија за попис извештаје о попису, пописне листе, записнике и друге прилоге, сачињава на основу њих рекапитулације и прави збирни извештај о попису,
- након доношења одлуке о усвајању извештаја о попису средстава, потраживања и обавеза од стране надлежног органа све то заједно са пописним листама доставља рачуноводственој служби ради књижења.

План рада пописних комисија

Члан 6.

Свака пописна комисија је дужна да састави план рада по којем ће вршити попис.

План рада пописне комисије треба да садржи: датум почетка пописа и рок до којег се има обавити натурални попис односне категорије имовине, односно обавеза на одређеном месту; време рада у редовном радном времену, евентуално и прековременог рада и рада у дане недељног одмора / државног празника ; рок за уношење у пописне листе књиговодственог стања и утврђивања (вишкова и мањкова); рок за обрачун вредности имовине у пописним листама; време потребно за испитивање узрока насталих вишкова, односно мањкова имовине утврђених пописом као и рок за израду извештаја о опису с предлогом за решење утврђених разлика.

Пописна комисија је дужна да рачунопологача обавести о времену и месту вршења пописа.

План рада за редовни попис пописна комисија доноси до 10. децембра текуће године за коју се обавља попис и доставља директору, односно овлашћеном лицу.

По један примерак плана рада доставља се централној пописној комисији, као и интерној ревизији.

Рад пописне комисије

Члан 7.

Рад пописне комисије обухвата:

- утврђивање стварних количина имовине која се пописује , и то бројањем, мерењем, проценом и сличним поступцима, ближим описивањем пописне имовине и уношењем тих података у пописне листе,
- евидентирање у пописне листе натуралних промена на имовини са стањем на дан 31. децембар године за коју врши попис , уколико попис није вршен тог датума,
- на посебну пописну листу се пописује оштећена имовина са примедбама о уоченим оштећењима,
- обезбеђивање и достављање посебних пописних листа за имовину која се налази код других правних субјеката,
- пописивање туђе имовине која се на дан пописа налази у пословном простору корисника и достављање пописних листа власнику те имовине,
- састављање извештаја о попису.

III ПОСТУПАК СПРОВОЂЕЊА ПОПИСА

Припремне радње за вршење пописа

Члан 8.

Лица која рукују имовином и њихови непосредни руководиоци дужни су да, најкасније до дана одређеног за почетак пописа, изврше неопходне припреме ради што лакшег, бржег и правилнијег пописивања.

Припремне радње се спроводе у књиговодству корисника, као и у пословним просторијама у којима се спроводи пропис.

Члан 9.

Припремне радње у књиговодству корисника обухватају: ажурирање пословних књига и евиденција у материјалном и финансијском књиговодству, усклађивање евиденција и стања главне књиге са дневником и помоћних књига са главном књигом.

Радње из става 1. врше се са стањем на дан 31. децембар године коју се врши попис.

Члан 10.

Припремне радње у пословним просторијама спроводе се у циљу лакшег и бржег вршења пописа и састоје се у :

- Груписању, обележавању и разврставању по квалитету имовине од стране лица која користе или непосредно руководе деловима имовине,
- прикупљању података о средствима која се у тренутку пописа физички не налазе код корисника,
- обезбеђењу података о туђим средствима која се на дан пописа налазе код корисника.

У магацину материјала и робе спроводи се адекватно слагање, паковање, флаширање производа чији је попис отежан због врсте супстанце или стања у којем се налази.

Припремне радње обухватају и осигурање материјалних средстава комисији за спровођење пописа:

- обезбеђивање одговарајућих образаца пописних листа, пописних блокова и других помоћних образаца, калкулатора и осталог канцеларијског материјала.

Пописне листе добијене из књиговодства не смеју да садрже податке о количини имовине.

IV СПРОВОЂЕЊЕ ПОПИСА ПРЕДМЕТА

Попис нефинансијске имовине у сталним средствима

Члан 11.

Пописом нефинансијске имовине у сталним средствима посебно се пописују : некретнине и опрема, култивисана имовина, драгоцености, природна имовина, нефинансијска имовина у припреми и аванси, као и нематеријална имовина.

Пре почетка пописа комисија може да тражи из књиговодства пописне листе са подацима преузетим из помоћне књиге основних средстава: назив и квадратуру објекта, локацију објекта, инвентарни број, материјал од кога је изграђен, годину набавке или изградње, амортизациону стопу и сл.

У посебну пописну листу евидентира се објекат у употреби који је дотрајао или је неподесан за коришћење, са предлогом за расхоровање.

Објекат који је узет у закуп од стране корисника евидентира се у посебну пописну листу.

Објекат који је у коришћењу од стране више правних лица евидентира се у посебну пописну листу, у делу који је у коришћењу од стране корисника.

У пописну листу уносе се и објекти који из неког разлога нису књиговодствено евидентирани, чија се вредност утврђује проценом.

На предлог пописне комисије, корисник може ангажовати вештака за процену квалитета и вредности имовинских делова.

Попис опреме

Члан 12.

Попис опреме врши се уписивањем количинских података у припремљене пописне листе преузете из књиговодства, које садрже попис опреме из аналитичке евиденције опреме разврстане по пописним местима и амортизованим групама.

Пописна комисија врши попис опреме тако што проверава инвентарски број, шифру, смештај, назив опреме, физичко стање опреме, евентуална улагања или замену појединих делова.

Пописна комисија пописује на посебне пописне листе туђу опрему која се затекла на дан пописа у простору корисника.

Пописна комисија проверава у књиговодству да ли има опреме која се налази код других правних лица и тражи пописне листе о тој опреми од лица код којих се опрема налази.

Уколико пописна комисија не може да обезбеди пописне листе од правног лица код којег се налази опрема корисника, саставља пописну листу на бази података из књиговодства.

На посебне пописне листе пописује се опрема која се предлаже за отпис, при чему се проверава да та опрема није већ претходне године отписана.

Опрема отписана у претходним годинама која није отуђена не ставља се поново на пописне листе опреме која се предлаже за отпис (расходовање).

Попис нефинансијске имовине у залихама

Члан 13.

Попис залиха обухвата робне резерве, залихе ситног инвентара и потрошног материјала, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контролном плану за буџетски систем.

Комисија за попис утврђује стварно стање мерењем, бројањем и сл. и уноси податке у пописне листе преузете из књиговодства.

Уколико се у магацину налази материјал допремљен ради дораде, чувања и сл., пописује се на посебне пописне листе и један примерак листе се доставља власнику материјала.

Комисија на посебне пописне листе пописује инвентар и материјал који се дуже налазе у магацину, који немају своју употребну вредност и предлаже их за отпис.

Попис финансијске имовине

Члан 14.

Попис финансијске имовине обухвата имовину која се евидентира на одговарајућим субаналитичким контима категорије 110000 – Дугорочна финансијска имовина и 120000 – Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани.

Попис финансијских пласмана, потраживања и обавеза врши се према стању у пословним књигама.

Пописна комисија код пописа потраживања проверава да ли је извршено њихово усклађивање са дужницима једном у току године, проверава исправност документације која служи као основ за књижење исказаних потраживања која су дужа од 45, односно 60 дана.

Потраживања која немају уредну документацију, као и потраживања за које пописна комисија процени да није извесна наплата пописује се на посебне пописне листе.

Пописом новчаних средстава, племенитих метала и хартија од вредности обухватају се средства на текућим рачунима, издвојена новчана средства и акредитиви, новац у благајни, стање на девизном рачуну, девизни акредитиви, стање девизне благајне, остала новчана средства, племенити метали, као и хартије од вредности које су непосредно уновчене.

Попис готовинских еквивалената и готовине у благајни, хартија од вредности и страних средстава плаћања врши се бројањем према апоенима и уписивањем утврђених износа у посебне пописне листе.

Члан 15.

Попис обавеза

Попис обавеза обухвата попис свих дугорочних и краткорочних обавеза корисника, које се евидентирају на одговарајућим субаналитичким контима у оквиру категорија : 210000 – Дугорочне обавезе и 220000 – Краткорочне обавезе , 230000 – Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене и 250000 – Обавезе из пословања.

Пописна комисија је дужна да провери усаглашавање обавеза и да изврши проверу основаности појединих обавеза према ИОС обрасцима и другим исправама које нису евидентирани у књиговодству, односно за које не постоје одговарајуће исправе.

Попис обавеза врши се на одвојеним пописним листама:

- пописна листа обавеза садржаних у хартијама од вредности, на којима је Корисник дужник,
- пописна листа обавеза у динарима,
- пописна листа обавеза у девизама ,
- пописна листа обавеза за које не постоји правни основ.

V ОБРАДА ПОПИСНИХ ЛИСТА, ПОДНОШЕЊЕ И УСВАЈАЊЕ ИЗВЕШТАЈА

Обрада пописних листа и усклађивање стања по попису са књиговодственим стањем

Члан 16.

Пописне листе се сачињавају у три истоветна примерка које потписују председник, чланови комисије и руковођа имовине (рачунопологачи).

Својим потписом руковођа имовином потврђује да је комисији показана сва имовина.

Један примерак потписане пописне листе оставља се лицу задуженом за пописну имовину, на пописном месту као задужење за сталну имовину која се користи.

Након извршеног пописа и уписивања стварног стања у пописне листе, рачуноводствена служба, на захтев председника пописне комисије, дужна је да пописној комисији, најкасније наредног радног дана, достави књиговодствено стање.

Обрада натуралног пописа може се извршити и у електронском облику, с тим да се тако сачињене пописне листе са рекапитулацијом штампају, да их потпишу сви чланови пописне комисије и да се уз исте приложе натуралне пописне листе и остали пописни материјали.

Приликом обраде пописних листа, пописне комисије истовремено врше поређење стварног стања утврђеног пописом са књиговодственим стањем и у пописним листама

исказују разлике, односно вишкове и мањкове по свакој позицији имовине и обавеза и пописних листа.

Извештај о попису

Члан 17.

Пописне комисије дужне су да сачине појединачне извештаје о утврђеном стању по попису имовине и обавеза са предлозима решавања вишкова, мањкова, отписа, укључујући и потребна образложења, објашњења и изјаве.

Извештај о попису садржи:

- стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза,
- разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања,
- узроке неслагања између стања утврђеног пописом и књиговодственог стања,
- предлоге за ликвидацију утврђених разлика:
 - пребијање мањкова и вишкова насталих по основу замена,
 - начин накнађивања мањкова
 - начин приходавања вишкова
 - отписивање застарелих потраживања
 - приходавање застарелих обавеза и др.,
- начин књижења и
- примедбе и објашњење лица која рукују, односно која су задужена материјалним и новчаним вредностима о утврђеним разликама, као и друге примедбе и предлоге комисије.

Извештај о извршеном попису имовине и обавеза садржи следеће прилоге:

- пописне листе по категоријама имовине, потписане од свих чланова пописне комисије и одговор руковооца том имовином,
- рекапитулација пописних листа по категоријама имовине и синтетичким контима како се та средства и обавезе боде у главној књизи,
- посебне пописне листе имовине за расхоровање,
- спецификације, односно, прегледе потраживања и обавеза,
- белешке о мерењу и бројању средстава у току натуралног пописа,
- пописне листе са утврђеним вишковима и мањковима имовине,
- евентуалне изјаве и примедбе одговорних руковооца имовином о узроцима насталих вишкова и мањкова.

Извештај о попису са прилозима пописне комисије достављају Централној пописној комисији.

Члан 18.

Централна пописна комисија обједињује податке и информације из извештаја пописних комисија, сачињава збирни извештај о попису имовине и обавеза и најкасније до 25. јанура наредне године, предлог одлуке о усвајању извештаја о попису доставља на усајање председнику и Већу Градске општине Костолац.

У случају да није образована Централна пописна комисија, председник пописне комисије најкасније до 25. јануара наредне године, председнику и Већу Градске

општине Костолац доставља извештај о извршеном попису са предлогом одлуке о усвајању извештаја о попису.

Доношење одлуке о усвајању извештаја о попису

Члан 19.

Веће Градске општине Костолац разматра извештај о извршеном попису у присуству председника централне пописне комисије, односно пописне комисије и шефа рачуноводства.

Уколико извештај о попису садржи пропусте и неправилности, исти се враћа централној пописној комисији, односно пописној комисији на дораду и одређује се примерени рок за достављање новог извештаја

Након разматрања предлога извештаја о попису имовине и обавеза из става 1. овог члана надлежни орган доноси одлуку о усвајању извештаја о извршеном попису имовине и обавеза, у којем су обавезно садржани и налози за спровођење одговарајућих књижења у вези са отписом, вишковима и мањковима пописане имовине, односно обавезама, као и са отписом потраживања и обавеза, расхоровањем дотрајалих и неупотребљивих средстава и другим питањима у вези са извршеним пописом.

Члан 20.

Одлука о усвајању извештаја о извршеном попису и извештај о извршеном попису са пописним листама доставља се служби рачуноводства у року од два дана од дана усвајања, ради књижења и усклађивања књиговодственог стања са стањем утврђеним пописом.

Одговорност

Члан 21.

За организацију и правилност пописа, укључујући и прецизно утврђивање рокова, одговоран је председник Градске општине Костолац.

За тачност и истинитост пописа и извештаја о попису одговорни су председник и чланови комисије за попис.

VI РОКОВИ СПРОВОЂЕЊА ПОСТУПКА ПОПИСА

Члан 22.

Председник Градске општине Костолац је дужан да најкасније до 1. децембра текуће године донесе одлуку о образовању комисије за спровођење редовног годишњег пописа имовине и обавеза са стањем на дан 31. децембар.

Пописне комисије су дужне да у року од 10 дана од дана добијања решења о попису саставе план рада и да отпочну попис најкасније 15 дана од дана добијања решења о формирању комисије за попис.

Попис може да отпочне најраније 30 дана пре дана пописа, односно 31. децембра, а треба да се заврши најкасније осам дана по истеку године, односно након 31. децембра.

Уколико је образована Централна пописна комисија, пописна комисија је дужна да јој најкасније до 15 јануара наредне године достави извештај о попису.

Централна пописна комисија, односно пописна комисија уколико није образована Централна пописна комисија, је дужна да најкасније до 25. јануара достави збирни извештај о попису имовине и обавеза и предлог одлуке о усвајању извештаја о попису Већу Градске општине Костолац ради усвајања.

Веће Градске општине Костолац дужно је да најкасније до 15. фебруара донесе одлуку о усвајању извештаја о попису за редовни годишњи попис са стањем на дан 31. децембра претходне године.

VII ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 23.

Измене и допуне овог правилника врше се на начин и по поступку прописаним за његово доношење.

Члан 24.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања на огласној табли Корисника.

У Костолцу,

Дана _____

**ПРЕДСЕДНИК ВЕЋА
ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ КОСТОЛАЦ
Иван Савић, струк.инж.ел.тех.**